



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

nr. 2749
22.10.2007

Biroul permanent al Senatului
Bp 458 22.10.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 4 din Legea nr. 373/2004 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului*, inițiată de zece deputați din Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (Bp. 458/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune amendarea art. 4 din *Legea nr. 373/2004 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului*, astfel:

- modificarea alin. (4) astfel încât depunerea candidaturilor de către organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale să fie permisă numai pentru acele organizații „*care au statut de utilitate publică*”;

- inserarea unui nou alineat, alin. (4¹), care prevede că *denumirea organizației prevăzută la alin. (4) trebuie să cuprindă, în mod obligatoriu, și denumirea minorității naționale respective*;

- inserarea unui nou alineat, alin. (6¹), care prevede că *numărul membrilor înscriși în lista prevăzută la alin. (6) nu poate depăși numărul total al cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială în cauză care și-au declarat apartenența la minoritatea respectivă cu ocazia ultimului recensământ al populației*.

II. Propuneri și observații

1. Modificarea propusă pentru **art. 4 alin. (4)** nu este justificată în nici un fel în Expunerea de motive, care reia, de altfel, dispozițiile constituționale referitoare la dreptul de reprezentare în autoritatea legislativă a cetățenilor aparținând unei minorități naționale.

O astfel de condiție este contrară atât textelor, cât și principiilor constituționale. Astfel, pe de o parte, aceste dispoziții adaugă la art. 62 alin. (2) din Constituție, care nu impun organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale condiția de a avea statut de utilitate publică, pentru a avea un reprezentant în Camera Deputaților. Textul constituțional are următorul conținut: *„Organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale, care nu întrunesc în alegeri numărul de voturi pentru a fi reprezentate în Parlament, au dreptul la câte un loc de deputat, în condițiile legii electorale. Cetățenii unei minorități naționale pot fi reprezentați numai de o singură organizație.”*

Pe de altă parte, acest tip de condiție suplimentară impusă unei organizații cu caracter politic, care are drept scop reprezentarea unei minorități, dă naștere unei construcții juridice greu de imaginat.

Potrivit art. 38 din *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații*, asociațiile și fundațiile capătă statut de utilitate publică în anumite condiții, inclusiv dacă acestea desfășoară activități de interes general sau al unor colectivități. Astfel, persoanele juridice care urmăresc desfășurarea unor activități de interes general sau în interesul unor colectivități ori, după caz, în interesul lor personal nepatrimonial sunt asociațiile și fundațiile.

Acestea pot dobândi statut de utilitate publică prin hotărâre a Guvernului sau prin actul normativ de înființare, considerentele pentru care i se acordă acest statut fiind altele decât cele de a reprezenta interesele minorităților în Parlament.

De altfel, statutul de utilitate publică este contrar ideii pe care se bazează organizațiile politice, care au o ideologie politică, o organizare, având ca funcție esențială pe aceea de a cuceri și exercita puterea, singure sau în coaliție, scopul principal fiind acela de a dobândi o cât mai bună protecție a minorității pe care o reprezintă.

Totodată, prin modificarea alin. (4) se încalcă și dispozițiile art. 6 alin. (2) din Constituție, republicată, conform cărora *„Măsurile de protecție luate de stat pentru păstrarea, dezvoltarea și exprimarea identității persoanelor aparținând minorităților naționale trebuie să fie conforme cu principiile de egalitate și de nediscriminare în raport cu ceilalți cetățeni români.”* Astfel, se restrânge dreptul cetățenilor care fac parte dintr-o minoritate națională de a participa la alegeri prin organizații legal constituite,

organizațiile politice ale cetățenilor români (partidele politice) având posibilitatea de a-și desemna reprezentanți prin simpla lor constituire legală, fără îndeplinirea vreunei formalități suplimentare.

2. Referitor la completarea art. 4 cu un nou alineat, **alin. (4¹)**, menționăm că nu există o rațiune pentru instituirea obligativității denumirii minorității naționale respective, cetățenii aparținând unei minorități putând să își constituie mai multe organizații cu denumiri diferite, fiind obligatoriu ca denumirea celei constituite ulterior să nu fie identică cu una deja existentă.

Lipsa denumirii minorității pe care o reprezintă din denumirea organizației poate cauza un prejudiciu, eventual, candidaților propuși de aceasta, care vor fi greu de identificat de corpul electoral al minorității, rămânând la latitudinea reprezentanților organizației minorității să aprecieze între avantajele unui „*slogan populist*” și cele ale identificării minorității pe care o reprezintă.

Pe de altă parte, dreptul la asociere prevăzut de art. 40 din Constituție acordă posibilitatea cetățenilor de a se asocia liber în partide politice, în sindicate, în patronate și în alte forme de asociere.

Or, acest drept poate fi restricționat numai în condițiile art. 53 din Constituție, respectiv, „*numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și libertăților cetățenilor, desfășurarea instrucției penale, prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav*” iar „*restrângerea poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate democratică. Măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății*”. Or, o asemenea condiție restrictivă din denumirea organizației minorității nu se circumscrie dispozițiilor constituționale sus-citate.

3. Prin completarea art. 4 cu **alin. (6¹)** se încearcă reglementarea unei interdicții, respectiv aceea ca numărul membrilor înscriși în lista prevăzută la alin. (6) al art. 4 să nu depășească numărul total al cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială în cauză care și-au declarat apartenența la minoritatea respectivă cu ocazia ultimului recensământ al populației.

Acest tip de interdicție nu are justificare, atâta timp cât la efectuarea recensământului populației nu există o sancțiune reală pentru declararea unei alte naționalități, existând și posibilitatea ca în cadrul familiilor mixte descendenții să declare naționalitatea unuia dintre părinți, dar în același timp să poată fi înscriși pe listele prevăzute la alin. (6).

Pe de altă parte, condițiile impuse pentru depunerea candidaturilor de către organizațiile minorităților naționale sunt suficient de restrictive, astfel că o condiție suplimentară ar îngreuna în mod nejustificat dreptul de a fi ales al candidaților acestor organizații.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU – TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului